

**Behov for gode kjøreregler for overvannshåndtering:  
Ansvar, rammebetingelser, virkemidler.  
Veien mot en NOU.**



Pura 15.9.15

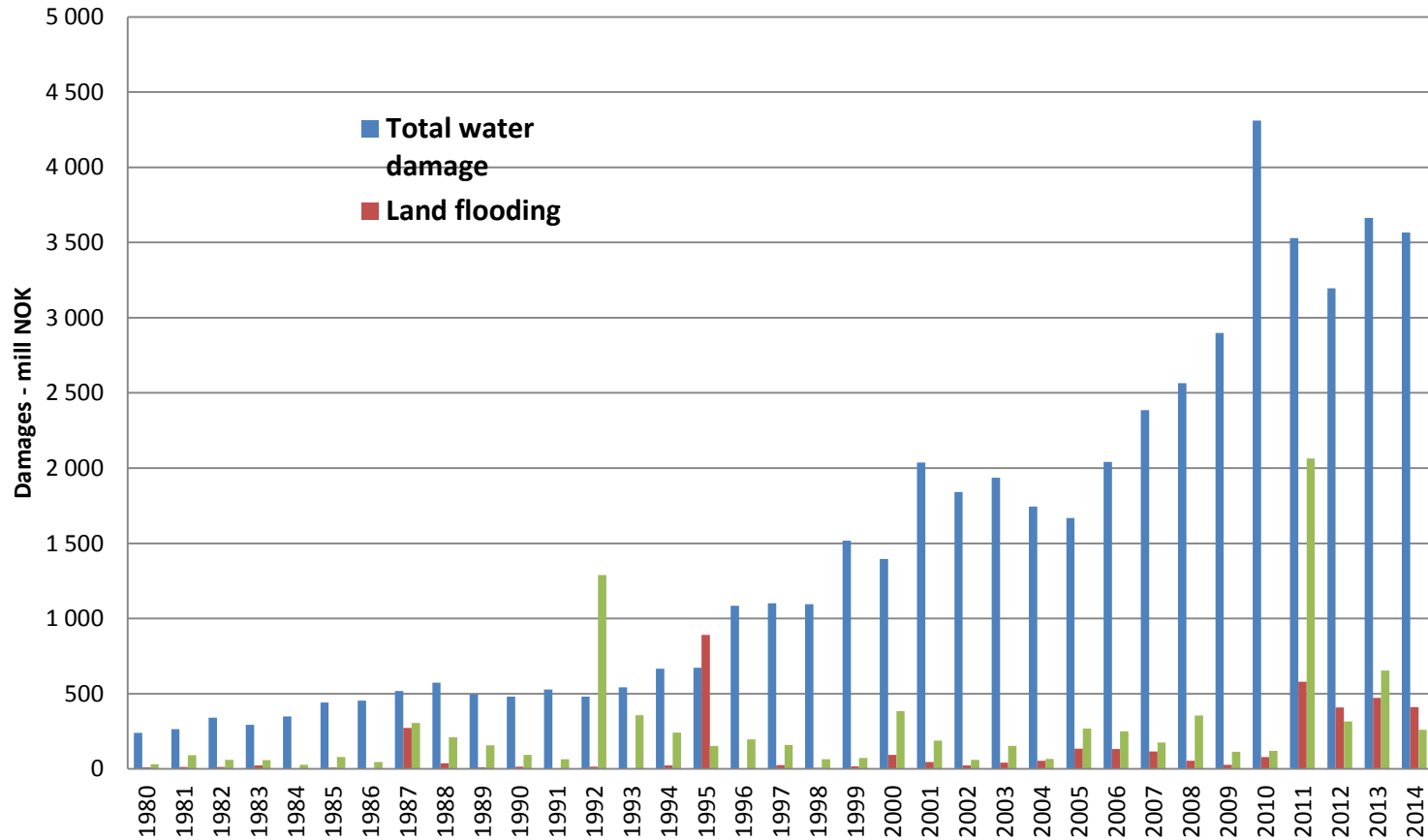
Mia Ebeltoft

 Finans Norge

# Hva er dagens situasjon?

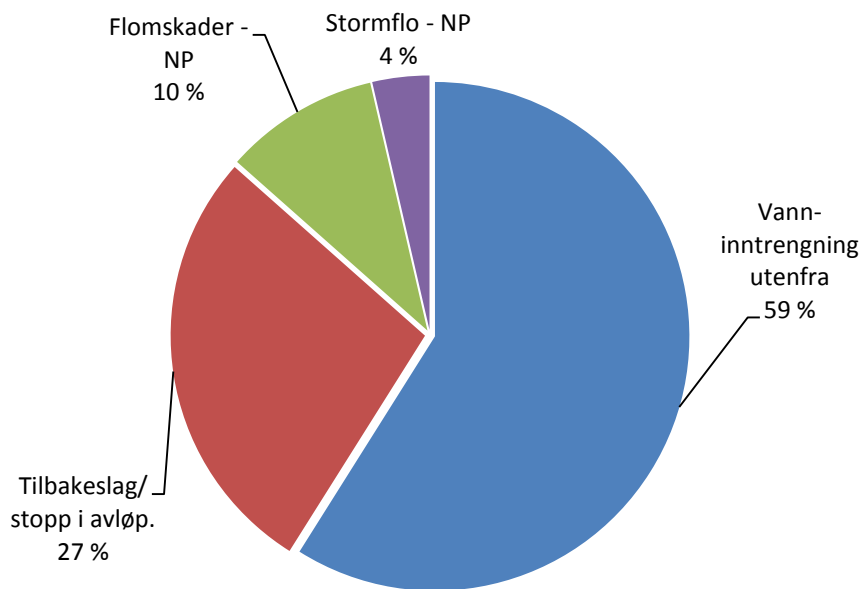
- Klimaendringene – hyppigere og kraftigere nedbør
- Ledningsnettene er ikke tilpasset dagens eller fremtidens vær og klimaendringer
- Konsekvens = skadene på infrastruktur / bygninger øker
- Regelverket er ikke tilpasset situasjonen
  - Uklare ansvarsregler mellom kommune og huseier
  - Oppfølging av regelverket på myndighetssiden blir også uklart
  - Behov for nye tekniske ”bærekraftige” løsninger

## Totale vannskader vs (elve-)flom og andre naturskader

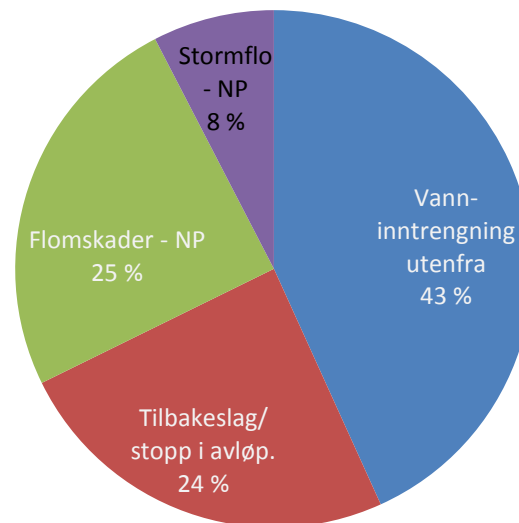


# Overvann og tilbakeslag vs naturskader

## Snitt årlig antall **meldte** skader 2010-2013

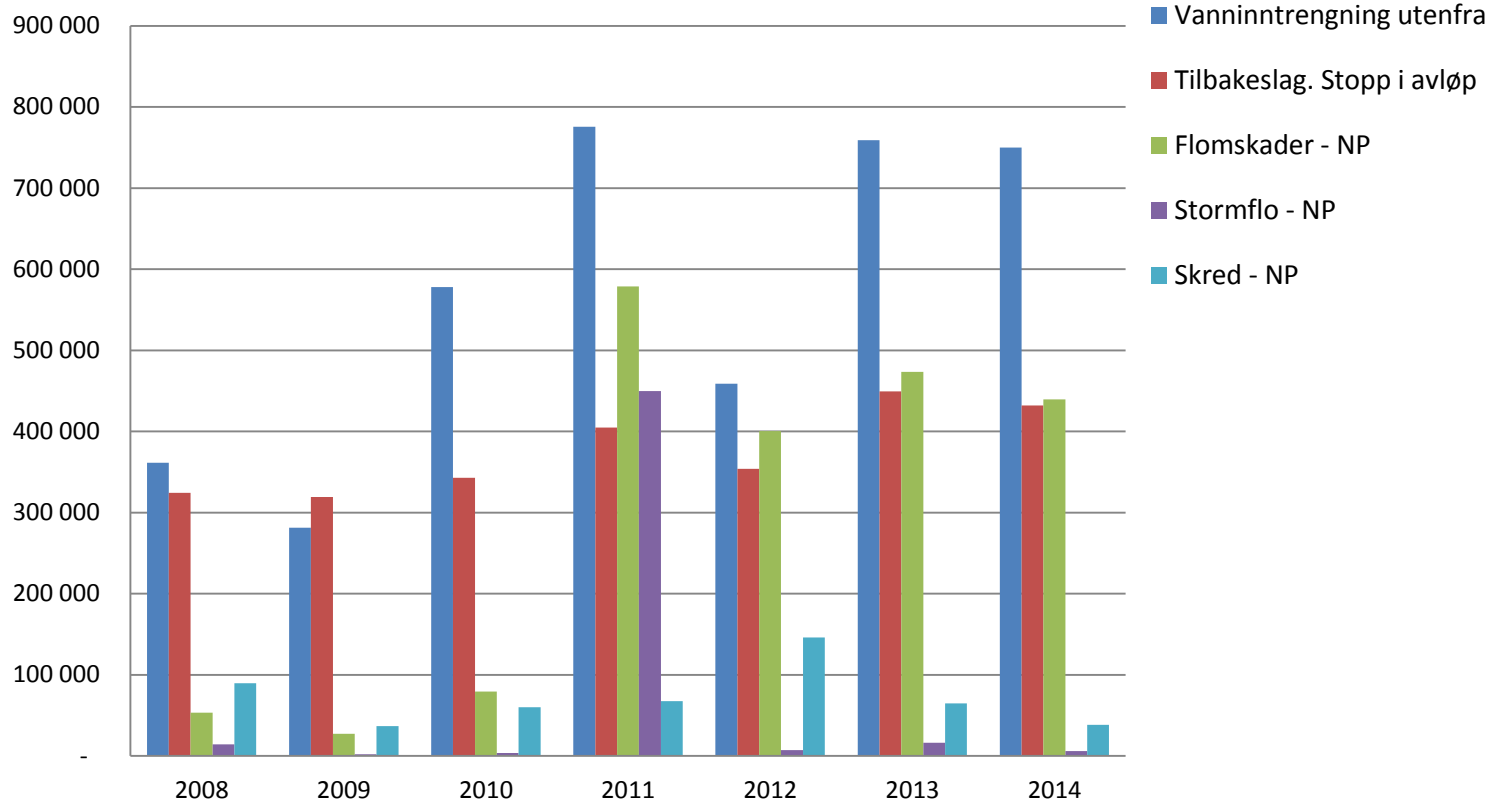


## Snitt årlig **erstatning** 2010-2013



Kilde: Finans Norge

## Værrelaterte vannskader og naturskader Erstatning i 1000 kr (nominelt)



## Meld. St. 33

(2012–2013)

Melding til Stortinget

### Klimatilpasning i Norge



- *«Avløpsnett i byer og tettsteder er som regel ikke dimensjonert for tilførsel av store mengder overvann. Det har vært og er en sentral forutsetning at overvann skal håndteres ved å infiltreres i grunnen.» Side 51*



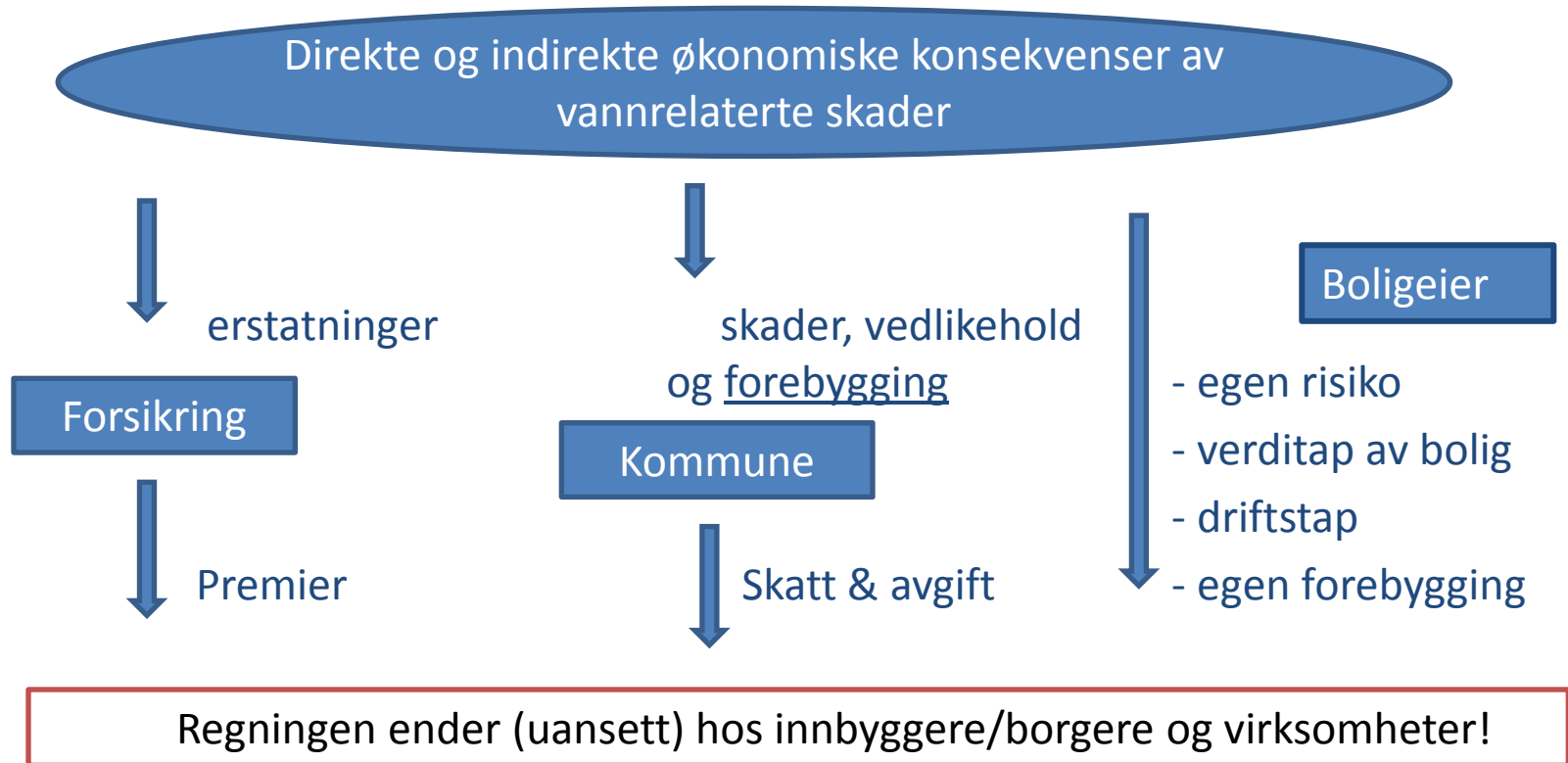
- Viktig for norske kommuner å vite hvor problem med overvann er størst

# Hvem kan eller bør forebygge skadene?

- Kommuner/ forsikring (ansvarsforsikring)
- Staten (NVE)
- Huseiere / forsikring (tingskader)
- Næringsliv

# Klimatilpasningen: hvilken løsning gir best insentiver for forebygging?

- Hvor bør man investere innbyggernes kroner for å sikre best forebygging?





# Lovutvalg klima og overvann

- **Mandat for utvalg som skal vurdere rammer for håndtering av overvann i byer og tettbebyggelser**
- Av Meld. St. 33 (2012-2013) Klimatilpasning i Norge framgår at det må forventes mer totalnedbør og økt hyppighet av store nedbørsmengder som følge av klimaendringer.
- Dette vil føre til **økte** mengder overvann i byer og tettbebyggelser med skader på bygninger og infrastruktur og utgjøre fare for liv og helse. Klimaendringene, kombinert med økt fortetting, **vil forsterke behovet for god overvannshåndtering.**
- Det er kommunene som har et hovedansvar for overvannshåndtering
- Flere myndigheter forvalter imidlertid regelverk og er ansvarlig for rammebetingelsene som gjelder for kommunenes håndtering av overvann i tettbebyggelser

# Lovutvalg klima og overvann

- Formålet med utvalgets utredning og forslag skal være at kommunene og andre aktører skal ha **tilfredsstillende og tydelige rammebetingelser for å kunne håndtere overvann** i tettbebyggelser, både i **dagens klima og etter forventede klimaendringer**. Utvalgets utredning og forslag skal tydeliggjøre ansvarsforhold. Utvalget bør også se hen til eksempler fra andre relevante lands lovgivning om håndtering av overvann.
- Utredningen skal ta utgangspunkt i stortingsmeldingen om Klimatilpasning i Norge og i NOU 2010:10 Tilpassing til eit klima i endring. Med utgangspunkt i kommunenes oppfølging av ansvar med håndtering av overvann i dag, **skal utvalget vurdere gjeldende lovgivning og rammebetingelser for overvannshåndtering**. Utvalget skal komme med **konkrete forslag til endringer i regelverk** dersom det anses nødvendig med endringer for å ivareta behovene som er identifisert.

# Klimaendring – endret risikobilde:

Hvordan skal kommunene forholde seg til et nytt klima fremover?

Anvendt på overvann: Hvilke klimadata trengs?

Hvordan skal kommunene forholde seg til usikkerhet?,

- bruk av forskjellige klimascenarier,
- valg av tidsperspektiv for klimafremskrivninger,
- bruk av klimafaktor justert for klimasoner i Norge,
- bruk av klimatjenester/klimaservicesenter,
- føre var prinsippet.

# Klimarobuste overvannstiltak

## Hvordan bli robust mot plutselige nedbørhendelser:

- Nedbørfelt, tiltak som virker sammen, infiltrasjon, fordøyning, trygg flomvei, (treleddstrategi)
- Kost-Nytte vurderinger av alternative forebyggende tiltak/skade.

## Hvordan separere overvann og spillvann?

- Naturbaserte tiltak vs tekniske tiltak, investerings- og driftskostnader.
- Umiddelbare positive ringvirkninger – for eksempel bymiljø, rekreasjon, lekeplass
- Problem med forsøpling/søppel som tetter igjen drenering, vedlikehold,
- fortetting rundt offentlig transport

# Overvann treffer mange typer av regelverk

## Hvordan håndtere et fragmentert regelverk - krever:

- "Opprydding i regelverket"
  - hvilke regelverk skal benyttes for å håndtere ulike problemstillinger knyttet til overvann, og
- Tettere samarbeid mellom aktørene
  - både mellom offentlige sektorer/instanser og mellom private og offentlige aktører
  - behov for endringer plan- og bygningsloven, lov om vass- og avløpsanlegg

## Krav til helhetlig ROS

### Vurdering av samlet belastning:

- Hvor langt går kommunenes ansvar ihht sivilbeskyttelsesloven for ny og eksisterende bebyggelse, og endret arealbruk?
- Er kommunenes beredskapsplikt under sivilbeskyttelsesloven tilstrekkelig for å ivareta sikkerhet for eksisterende bebyggelse og infrastruktur?

# Vurdering av behovet for å regulere finansieringsordninger for overvann

- Hva er kommunens «nødvendige kostnader» for offentlige overvannsanlegg
- Bør kostnader avgrenses til etablering, drift og vedlikehold av overvannsanlegg (offentlig overvannsledning)

# Ansvar ved skade

Hva slags ansvar fungerer best for å sikre forebygging?

- Skyldansvar

Privat ansvar som følge av vilkår ved utbygging, refusjon

- Objektivt ansvar

Objektivt ansvar, grov uaktsomhet, simpel uaktsomhet, adgang til å fraskrive seg ansvar, abonnementsvilkår

- Naboloven

Grunneiers ansvar



# Bruk av forsikringsskadedata i forebygging

**NOU**

Noregs offentlege utgreiingar 2010:10

## Tilpassing til eit klima i endring

Samfunnet si sårbarheit og behov for tilpassing til konsekvensar av klimaendringane

- «For å styrkje arbeidet med tilpassinga til klimaendringane i forsikringsnæringa og forsikringsordningane si rolle i klimatilpassingsarbeidet tilrår utvalet:
  - Etablere ein database til **offentleg bruk** og **forsking** med eit samla, anonymisert datagrunnlag over klimarelaterte skadar frå forsikringselskapa og Naturskadepoolen».....

## Meld. St. 33

(2012–2013)

Melding til Stortinget

Klimatilpasning i Norge



- *«Avløpsnett i byer og tettsteder er som regel ikke dimensjonert for tilførsel av store mengder overvann. Det har vært og er en sentral forutsetning at overvann skal håndteres ved å infiltreres i grunnen.» Side 51*



Forstå risikobilde; gjøre riktige tiltak og prioritere:

Kommunen må vite hvor problemet er størst (hvor er "hot spots"/sårbare området)!

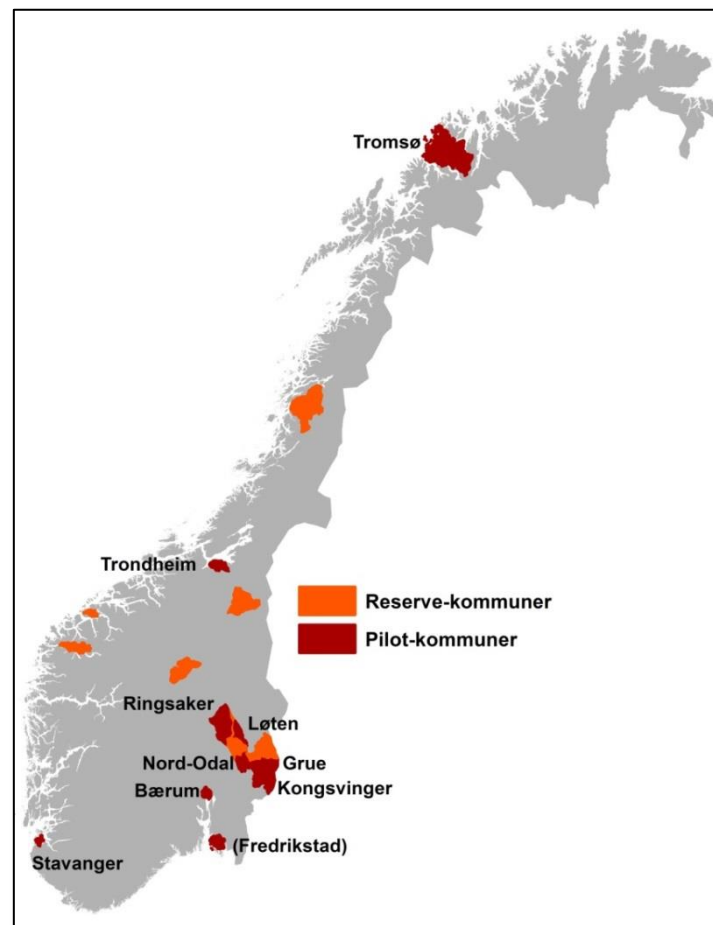
# Hvorfor trenger kommunen skadeforsikringsdata?

- **NOU2010:10** eit klima i endring foreslå nasjonal database: en oppfordring til Regjeringen.
- Kommunene **ikke har slik** skadedata, og få kommuner **systematiserer og benytter** egne skadedata i forebygging.
- KOSTRA viser få skader – forsikringselskapene har de aller fleste
- **Kommunen etterlyser selv skadeforsikringsdataene**
  - Men forsikringselskaper har så langt sagt nei pga personvern- og konkurransehensyn

# Pilotprosjekt i regi av Finans Norge

## Mål:

- ”Teste muligheten for, og avklare nytten av at kommunene får tilgang til skadedata fra forsikringsbransjen
- Finansiert av:
  - Finans Norge og
  - Framtidens Byer (Klima- og miljødepartementet)
- Ni pilotkommuner + Oslo i høst
- Forskere: Vestlandsforskning og NTNU Geo



# Oppsummering av nytteverdi for kommunene

## Prosjektets *hovedkonklusjon* :

Nyttig for kommunene å få tilgang til forsikringsnæringens skadestatistikk.

- Styrker samarbeidet mellom viktige aktører både innad i kommunene og på nasjonalt nivå
- Styrker samarbeidet mellom forsikring og kommuner
- Øker kompetansedeling og har gitt nye / styrket eksisterende nettverk mellom sentrale aktører
- Styrker kommunenes arbeid i sårbarhets- og risikoforståelse og evnen til å forebygge vannskader og naturskader

# Oppsummering av nytteverdi for kommunene

## **Arealplanlegging (kommuneplan + enkeltvedtak)**

Styrker kunnskapsgrunnlaget for lokalisering av ny utbygging til områder med minst mulig risiko for natur- og overvann/tilbakeslagsskader

Styrker kunnskapsgrunnlaget for prioritering av sikringstiltak

## **Utbygging og drift av vann og avløp**

Styrker kunnskapsgrunnlaget for prioritering av drift, vedlikehold, utbedring og nyinvesteringer

Styrker grunnlaget for samarbeid innad i kommunen, særlig mellom vann/avløps- og planavdelinga

## **Offentlig infrastruktur**

Styrker kunnskapsgrunnlaget for prioritering av sikringstiltak

## **Beredskap**

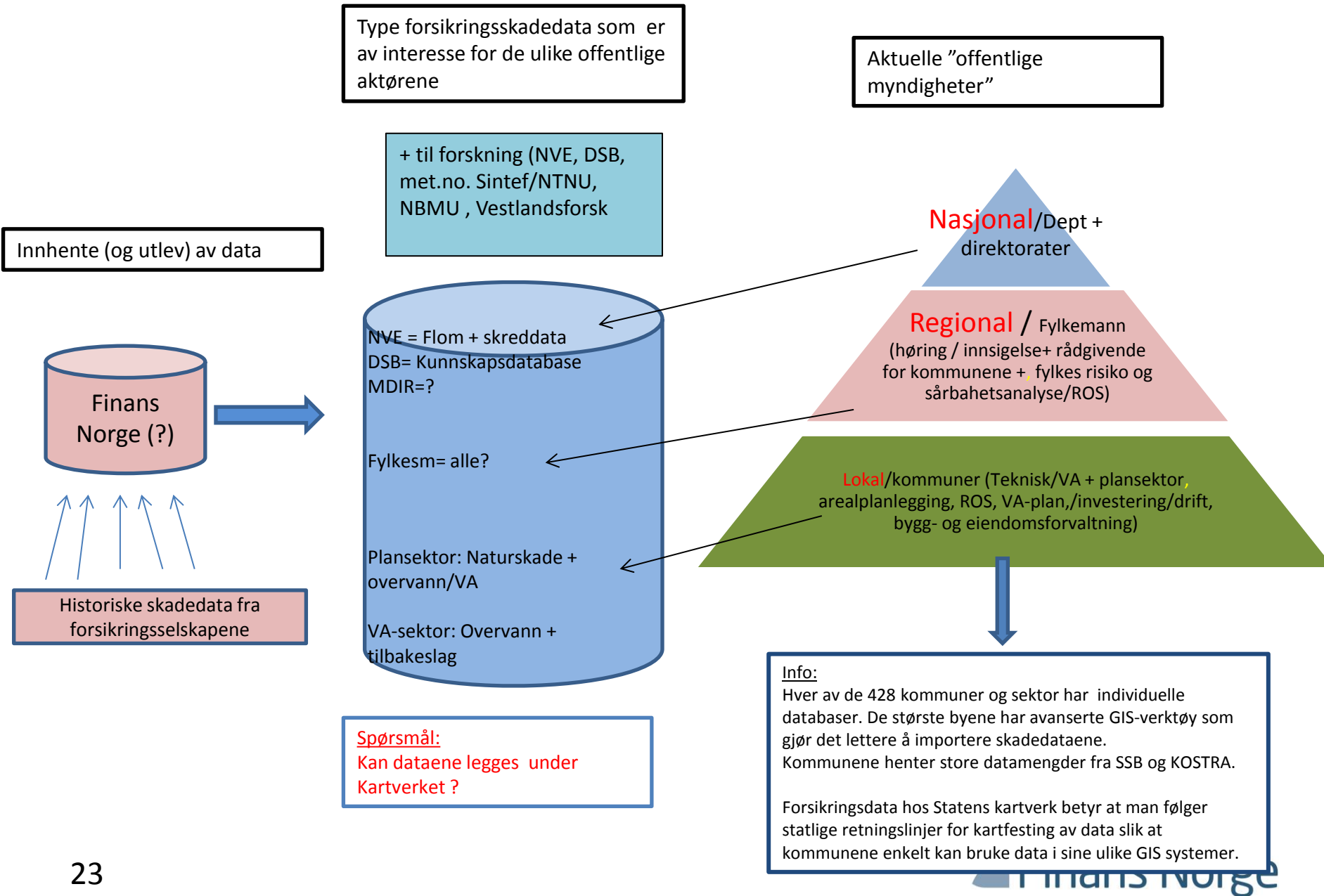
Styrker kunnskapsgrunnlag for Risiko- og sårbarhetsanalyser

## **Klimatilpasning:**

Bedre forståelse om hva klima egentlig betyr i praksis

Grunnlag for samarbeid innad i kommune

# Hvordan benytte skadedata i nasjonal / kommunal risikostyring?



“Estimates of future losses are hampered by low quality historical data. We must measure losses better!”



## JRC SCIENCE AND POLICY REPORTS

EU expert working group on disaster damage and loss data:  
“Guidance for Recording and Sharing Disaster Damage and Loss Data”

Public authorities, universities/research institutions, UN/UNISDR and insurance.



*Towards the development of operational indicators to translate the Sendai Framework into action*

