



Vannregionmyndigheten og fylkeskommunen

Hvordan bør samarbeidet legges opp?

Stig Hvoslef, Akershus fylkeskommune



Først en rolleavklaring

Vannforvaltningsforskriften (VFF) endrer ingen lover, men koordinerer dagens lovgivning.

Forskriften sier om prosess og politisk forankring av forvaltningsplaner:

§ 21. (vannregionmyndighetens ansvar)

Vannregionmyndigheten skal koordinere arbeidet med å gjennomføre oppgavene som følger av denne forskriften i henhold til tidsfristene som er angitt. Dette innebærer blant annet å legge til rette for arbeidet som skal utføres, følge opp myndigheter som har oppgaver i henhold til forskriften, gjennomføre egne oppgaver og samordne de ulike bidragene. Dette skal skje i nært samarbeid med vannregionutvalget.

§ 28. (høring)

.... Vannregionmyndigheten skal sørge for at

(c) utkast til forvaltningsplan sendes på offentlig høring senest ett år før ny forvaltningsplan skal tre i kraft.

§ 29. (vedtak av forvaltningsplaner)

Forvaltningsplanen skal vedtas som fylkesdelplan etter plan- og bygningsloven, jf. plan- og bygningsloven § 19-4.

Vannregionmyndigheten oversender utkastet til forvaltningsplan for vannregionen til berørte fylkeskommuner. Planen vedtas i de fylkesting hvis område blir berørt.



Loven gir fylkestinget og FK ansvaret for fylkesplaner

Dagens plan- og bygningsloven regulerer prosessen knyttet til fylkesdelplaner.

PBL sier om ansvar og myndighet:

§ 12-1. Øverste planleggingsmyndighet i fylkeskommunen

Fylkestinget skal ha ansvaret for og ledelsen av arbeidet med fylkesplaner. Fylkestingets myndighet til å vedta fylkesplaner kan ikke overføres til annet organ.

§ 12-2. Planadministrasjonen i fylkeskommunen

Fylkesrådmannen skal ha det administrative ansvar for fylkeskommunens oppgaver etter loven.

Enhver fylkeskommune skal ha en fagkyndig planleggings- og utbyggingsadministrasjon for utarbeiding og behandling av planer og planfaglig veiledningsvirksomhet etter loven.

§ 12-3. Samarbeidsplikt for andre offentlige organer

Organer som har oppgaver vedrørende ressursutnytting, vernetiltak, utbygging og kulturell eller sosial utvikling innenfor fylkets område, skal gi fylkeskommunen nødvendig hjelp i planleggingsarbeidet.

Fylkesmannen skal føre tilsyn med at statlige organer oppfyller sin plikt til å yte bistand.



Ifølge PBL kan FK delegerere prosess-ansvar til VRM

PBL sier om organisering og behandling:

§ 19-3. Organisering av fylkesplanarbeidet

Fylkeskommunen organiserer fylkesplanarbeidet i samsvar med reglene i §§ 12-1, 12-2 og 12-3. Den oppretter de utvalg og treffer de tiltak som finnes nødvendig for samordning, samarbeid og samråd etter § 16-1, og sørger for at utkast til fylkesplan, herunder fornying og endring av planen, blir fremmet i rett tid. Fylkesmannen skal føre tilsyn med at statlige organer oppfyller sin plikt til å yte bistand, jfr. § 12-3.

Fylkeskommunen skal ha et løpende samarbeid med kommunene i fylket, og med offentlige organer og private organisasjoner og andre som har særlig interesse i fylkesplanarbeidet.

§ 19-4. Fylkesplanbehandlingen

Tidligst mulig under utarbeidelsen av planforslaget skal fylkeskommunen gjøre kjent forslag til mål for utviklingen i fylket og hovedpunktene i forslag til langsiktige retningslinjer for sektorenes planlegging og handlingsprogram. Forslagene skal legges frem i en slik form at de er egnet til å gi grunnlag for en offentlig debatt og skal kunngjøres på hensiktsmessig måte.

Utkast til fylkesplan sendes til uttalelse til fylkesmannen, kommunene samt til offentlige organer og organisasjoner m.v. som blir berørt av utkastet. Det kan settes en frist for å avgi uttalelse som ikke må være kortere enn 30 dager.

Fylkesplanen skal, når den er vedtatt av fylkestinget, legges frem for Kongen til godkjenning. I samband med godkjenningen kan Kongen fastsette slike endringer i planen som finnes påkrevd ut fra hensynet til rikspolitiske interesser.



AKERSHUS
FYLKESKOMMUNE

NY PLAN- OG BYGNINGSLOV

Ot.prp. nr. 32 (2007-2008)

Om lov om planlegging og
byggesaksbehandling
(Plandelen)

Ebba Friis Eriksen

rådgiver, avdeling for regional utvikling

Akershus fylkeskommune



Ny plandel

- Lovforslaget lagt fram i statsråd 15. februar 2008
- Det tar utgangspunkt i Planlovutvalgets forslag
- Det er gjort endringer både i lovstruktur og innhold etter høringen av NOU 2003:14
- Senere lovendringer er innarbeidet.



AKERSHUS
FYLKESKOMMUNE

Hovedgrep i plandelen

- Plikt til å utarbeide planstrategi det første året etter kommune- og regiontingsvalg.....men derfra er det stor grad av valgfrihet.
- Større innsats tidlig i planprosessene – planprogram
- Planer skal ha handlingsdeler - så vidt mulig forpliktende for partene
- Arealplanene får nye arealkategorier og virkemidler



§ 1-7 Felles behandling av plan- og byggesak

- Søknad om rammetillatelse kan følge reguleringsplanforslaget og behandles sammen med planforslaget



§ 1-8 Forbud mot tiltak langs sjø og vassdrag

- Erstatte § 17-2 i dagens lov om forbud mot bygging og fradeling i 100-meters beltet.
- Bestemmelsene er utvidet til også å omhandle vassdrag.
- Reglene i 100-meters beltet strammes inn, og forutsetter at utbygging i tilfelle skal skje etter plan. 100-metersgrensen for utbygging opprettholdes i planer som ikke angir annen byggegrense.
- Kommunene må vurdere hvilke vassdrag som skal ha byggeforbud.



Ny § 1-8 forts

I 100-meters beltet langs sjøen og langs vassdrag skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser.

Andre tiltak etter § 1-6 første ledd enn fasadeendringer kan ikke settes i verk nærmere enn 100 meter....



Ny§ 1-8

- Forbudet gjelder ikke der kommunen i kommuneplanens arealdel har tillatt oppføring av nødvendige bygninger, mindre anlegg og opplag som skal tjene til landbruk, reindrift, fiske akvakultur eller ferdsel til sjøs.
- For områder langs vassdrag som har betydning for natur-, kulturmiljø- og friluftsinteresser skal kommunen i kommuneplanens arealdel etter § 11-11 nr. 5 fastsette grense på inntil 100-meter der bestemte angitte tiltak mv. ikke skal være tillatt.



§ 3-6 Felles planleggingsoppgaver

- Statlig og regional myndighet kan starte arbeid med planer etter loven der staten, regional planmyndighet og kommunene sammen har ansvar for å løse planoppgaver av regional eller nasjonal betydning.
- Aktuelle oppgaver er:
 - Samordnet areal- og transportplanlegging
 - Planlegging av større sammenhengende natur- og friluftsområder omkring byer og tettsteder
 - Samordnet vannplanlegging
 - Kystsonoplanlegging
- Hvilke oppgaver, områder og myndigheter slik planlegging gjelder fastsettes i forskrift



Kapittel 4 Generelle utredningskrav

§ 4-1 Planprogram skal utarbeides for alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlig virkning for miljø og samfunn.

§ 4-2 Planbeskrivelse og konsekvensutredning

Planbeskrivelse for alle planer

Konsekvensutredning for regionale planer og kommuneplaner for utbygging og reg.planer som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn

§ 4-3 ROS analyser for planer for utbygging



Kapittel 6: Nasjonale planoppgaver /Statlige planretningslinjer og planvedtak

§6-2 Statlige planretningslinjer

§6-3 Statlige planbestemmelser



AKERSHUS
FYLKESKOMMUNE

Interkommunalt plansamarbeid

§9-1 Interkommunalt plansamarbeid kan igangsettes når det er hensiktsmessig. Kan omfatte alle kommunale plantyper.

Kan igangsettes som gjennomføring av regional planstrategi. Regionale og statlige myndigheter kan anmode kommunene om å innlede et slikt samarbeid råd om det anses nødvendig.

§9-7 Plansamarbeid mellom regioner og kommuner



AKERSHUS
FYLKESKOMMUNE

Kommunal planlegging

Kapittel 10: Kommunal planstrategi

Kapittel 11: Kommuneplan

Kapittel 12: Reguleringsplan

Kapittel 13: Midlertidig forbud mot tiltak

Kapittel 14: Konsekvensutredning

Tredje del: Gjennomføring

Kapittel 19: Dispensasjon



Kommuneplan

- § 11-8 Hensynssoner gjør det mulig å sikre vern av friluftsområder og bymarker rundt byer og tettsteder.
- Kommuneplanes arealdel skal i nødvendig utstrekning vise hensyn og restriksjoner som har betydning for bruken av areal. Eks:
 - Sikrings, støy og faresone
 - friluftsliv og landskap, bevaring av natur- eller kulturmiljø
 - båndlegging
 - felles planlegging for flere eiendommer for omforming eller fornyelse.....



AKERSHUS
FYLKESKOMMUNE

Ny § 11-8 hensynssoner i kommuneplan

- Hensikten er å vise hvilke hensyn som må iakttas innenfor sonen, uavhengig av hvilken arealbruk det planlegges for. Skal vises på plankartet.
- Hensynssonene vil også være et grunnlag for å vurdere nye planinnspill eller gi veiledning ved behandling av dispensasjonssøknader.
- Vil gi større grad av forutberegnlighet ved at det vil være kjent med sonens karakter før søknad.
- Hensynssoner gir rettslig bindende begrensninger.



AKERSHUS
FYLKESKOMMUNE

§ 11-8 c) Sone med særlig hensyn til landbruk, reindrift, friluftsliv, grønnstruktur, landskap eller bevaring av naturmiljø eller kulturmiljø, med angivelse av interesse

- Slike soner vil ofte ligge i arealformålet LNF
- Det kan gis retningslinjer om tilrettelegging for eller begrensnng av ferdsel, eller om former for bruk og vern som er knyttet opp mot ulike sektorlovverk og virkemidler i landbruket. Retningslinjene vil ikke innskrenke allemannsretten etter friluftsløven.



AKERSHUS
FYLKESKOMMUNE

§ 12 Reguleringsplan

- Reguleringsplan kan utarbeides som områderegulering eller detaljregulering
- Krav om hensynssoner i reguleringsplan



§ 12-7

Hensynssoner i reguleringsplan

- Det kan angis samme type hensynssoner i reguleringsplan som i kommuneplanens arealdel.
- Større mulighet for å gi detaljerte bestemmelser i hensynssonene i reguleringsplane enn i kommuneplanens arealdel.



§ 19 Dispensasjon-nye bestemmelser

- (Særlig grunner bortfaller)
- Dispensasjonspraksis skjerpes. Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formål, blir vesentlig tilsidesatt.
- Det kreves begrunnet søknad
- Fordelene må være klart større enn ulempene
- Kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.



§ 19 Dispensasjon forts....

- Det skal legges vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.
- Statlige og regionale rammer skal tillegges vekt.
- Dersom det er nødvendig for å ivareta nasjonale eller viktige regionale hensyn i nærmere angitt deler av strandsonen eller fjellområder, kan disp. myndigheten midlertidig legges til statlig eller regionalt organ.