



Samlet saksframstilling

Arkivsak: 12/2182-4
Arknr.: 127

Saksbehandler: Knut Bjørnskau

BEHANDLING:	SAKNR.	DATO
Utvalg for teknikk og miljø	24/12	14.11.2012
Kommunestyret	130/12	05.12.2012

VESENTLIGE VANNFORVALTNINGSSPØRSMÅL - PURA, VANNOMRÅDET BUNNEFJORDEN MED ÅRUNGEN- OG GJERSJØVASSDRAGET

Arkivsak 12/2182

Forslag til vedtak:

- 1) Det er et generelt behov for økte statlige midler for gjennomføring av vannforskriften. Spesielt gjelder dette innenfor kunnskapsinnhenting, kompetanse, bemanning og gjennomføring av tiltak.
- 2) Det er et behov for en bedre veiledning fra vannregionmyndighet til vannområder. Dette kan sikres ved økte statlige bidrag til Østfold fylkeskommune og Fylkesmannen i Oslo og Akershus.
- 3) Vannkvalitetsovervåkingen må få en økt delfinansiering med statlige midler.
- 4) Kunnskap innen vannkvalitetsovervåking må bygges opp for å hindre monopol på disse tjenestene.

Ingress/hovedbudskap:

I Vesentlige vannforvaltningsspørsmål har PURA, vannområdet Bunnefjorden med Årungen- og Gjersjøvassdraget, gitt en oversikt over dagens miljøtilstand i vannområdet, de viktigste påvirkningsfaktorene, brukerinteressene og vannområdets utfordringer innen forvaltningen av vannressursene etter vannforskriften.

Arbeidet etter vannforskriften vil kreve et stort engasjement fra kommunene og staten. PURA er opprettet iht. vannforskriften for å sikre eierkommunenes medvirkning og forpliktelse. I tillegg sikres faglig forankring og kontinuitet i arbeidet mot god kjemisk og økologisk vannkvalitet. PURA koordinerer tiltaksarbeidet og er en arena for kompetanseutvikling, erfaringsinnhenting og samhandling i eierkommunene.

Den samlede saksframstillingen har til hensikt å tydeliggjøre utfordringer og behov som kommunene i vannområdet ser i det videre arbeidet etter vannforskriften.

Saksopplysninger:

1. Sammendrag

Vesentlige vannforvaltningsspørsmål skal bidra til å skape en felles forståelse hos berørte aktører for hva som er de viktigste spørsmålene innen vannforvaltningen i vannregionen. I Vesentlige vannforvaltningsspørsmål 2012 har PURA, vannområdet Bunnefjorden med

Årungen- og Gjersjøvassdraget, gitt en oversikt over dagens miljøtilstand i vannområdet, de viktigste påvirkningsfaktorene, brukerinteressene og vannområdets utfordringer innen forvaltningen av vannressursene etter vannforskriften.

PURAs eierkommuner oppfordres til å behandle Vesentlige vannforvaltningsspørsmål politisk og gi en uttalelse i form av vedtak som sendes vannregionmyndigheten, Østfold fylkeskommune. Denne samlede saksfremstillingen skal være et utgangspunkt for en slik politisk høring, der eierkommunene til PURA overfor vannregionmyndigheten fremstiller utfordringene de ser med gjennomføringen av vannforskriften.

2. Bakgrunn for saken

2.1. Høringsdokumentene Vesentlige vannforvaltningsspørsmål

Høringsdokumentene Vesentlige vannforvaltningsspørsmål er lagt ut på høring av vannregionmyndigheten i perioden 01.07. – 31.12.2012:

<http://www.pura.no/artikkel/171/nyheter/>. Høringsfristen er 31.12.2012 og høringsuttalelser sendes vannregionmyndigheten for vannregion 1, Østfold fylkeskommune.

Høringsdokumentene skal gi svar på hva som er hovedutfordringer for å nå et godt vannmiljø i Norge, utgjør en såkalt midtveishøring og er et utgangspunkt for å lage tiltaksanalyser for hvert vannområde. Tiltaksanalysene vil ligge til grunn for arbeidet med tiltaksprogram og forvaltningsplanen for den enkelte vannregion. Vesentlige vannforvaltningsspørsmål skal bidra til å skape en felles forståelse hos berørte aktører for hva som er de viktigste vannforvaltningsspørsmålene i vannregionen.

Høringsdokumentene gir en oppsummering av dagens miljøtilstand, de viktigste påvirkningsfaktorene og brukerinteresser. Del 1 av høringsdokumentene omfatter Vesentlige vannforvaltningsspørsmål for vannregion Glomma. Vannområdene har utarbeidet vannområdevis dokumenter som beskriver miljøtilstand, påvirkninger, brukerinteresser og utfordringer. Dette utgjør 16 separate dokumenter og inngår som del 2 av høringsdokumentene. **(her kan dere ev. tilføye at Vesentlige vannforvaltningsspørsmål fra PURA inngår blant disse 16 separate dokumentene).**

2.2. Planhjulet

Arbeidet med å oppfylle vannmiljømålene er delt inn i faser på seks år. Figur 1 viser planhjulet for gjennomføring av vannforskriften og sentrale oppgaver som skal gjennomføres i hver fase.



Figur 1. Planhjulet for gjennomføring av vannforskriften.

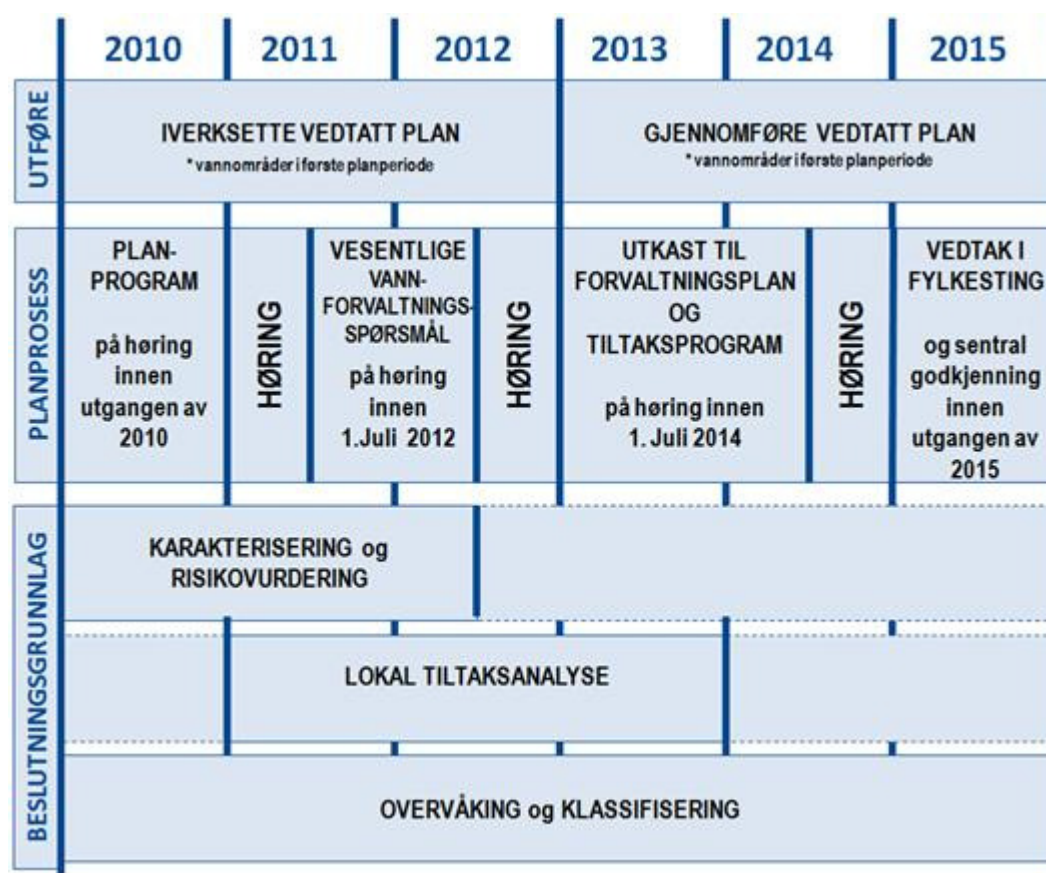
2.3. Differensiert fremdrift

På grunn av at innføring av vanddirektivet var forsinket i EØS-området har en i Norge valgt differensiert fremdrift. Totalt 29 vannområder, deriblant PURA, ble valgt ut i første planperiode og følger fremdriften i andre europeiske land, mens resten av Norge følger fremdrift i andre planperiode 2010-2015. PURA har derfor tidligere, i 2008, bidratt i en prosess med Vesentlige vannforvaltningsspørsmål:

<http://www.pura.no/images/content/files/173476533917.pdf>

PURA arbeider nå, i 2012, parallelt med:

- fortsatt tiltaksgjennomføring med frist for å nå miljømålene innen 2015
- nytt planarbeid som gjelder hele landet, jfr. figur 2. Dette består blant annet i å evaluere og revidere tiltaksanalysen for planperioden 2015-2021.



Figur 2. Oversikt over sentrale prosesser og frister i vannforskriftens andre planperiode.

2.4. Vesentlige vannforvaltningsspørsmål for PURA 2012

Som en forberedelse til revidering av tiltaksanalysen inngår Vesentlige vannforvaltningsspørsmål fra PURA 2012:

<http://www.pura.no/images/content/files/814532551448.pdf>

I Vesentlige vannforvaltningsspørsmål fra PURA inngår en del viktige punkter i kapittel 8, "Uavklarte problemstillinger":

Følgende punktvis oversikt viser hvilke utfordringer det er for lite kunnskap om / fokus på, og forslag til hvilke virkemidler som bør innføres:

Økonomi og jus

Det er behov for:

- statlige bidrag for å tette de kunnskapshull man avdekket i arbeidet med Forvaltningsplan med tiltaksprogram 2010-2015, blant annet kunnskap om kostnaden ved miljøriktige tiltak innen landbruket, miljøgifter, effekt av klimaendringer, med mer
- statlige bidrag til gjennomføring av miljøplaner på gårdsbruk – avgjørende for måloppnåelse
- statlige bidrag til økt bemanning av mannskap innen landbruksforvaltningen
- bedre informasjon om og økte midler til gunstig lånefinansiering og direkte støtteordninger til avløpsanlegg i spredt bebyggelse
- stimuleringsmidler til kommunene for mer helhetlig planarbeid med avløpsanlegg i spredt bebyggelse
- statlige ressurser til Fylkeskommunen og Fylkesmannen slik at de kan rustes til å ivareta sin rolle som viktige aktører innen faglig veiledning og samhandling med kommunene
- statlige bidrag for gjennomføring av programmer for vannkvalitetsovervåking
- en gjennomgang av inndekkingen av kostnadene for vannkvalitetsovervåking. Hvilken rolle bør landbruket ha her, som bidrar med en vesentlig del av forurensningene?

Administrasjon

Det er behov for:

- videreutvikling av maler og veiledning fra sentralt hold som kan lette arbeidet i vannområdene
- et større fokus på å rekruttere/beholde kompetansen innen vannforvaltning og avløpsteknikk
- en bevisstgjøring av fylkesmenn og fylkeskommuner vedr. deres ansvar/myndighetsutøvelse i saker der vannmiljøet påvirkes/trues - for eksempel i utbyggingssaker

Vannkvalitetsovervåking

Det er behov for:

- å hindre monopol på vannkvalitetsovervåking. Kunnskap må spres og sikre et bredere marked
- å implementere det nye bioklassifiseringssystemet slik at det tjener vannområdenes behov for vannkvalitetsovervåking best mulig
- å sikre bedre samordning av eksisterende overvåking
- å forbedre og videreutvikle Vann-Nett og Vann-Miljø – sikre brukervennligheten

Vurdering:

Vanndirektivet og vannforvaltningsforskriften medfører et betydelig arbeid for kommunene og det er viktig at staten tar sin del av ansvaret for å muliggjøre mål om god økologisk og kjemisk vannkvalitet.

Økonomiske konsekvenser:

Ski kommune har allerede synliggjort sine kostnader bla i vedtatt tiltaksplan 2012 – 2015 vedr vannforsyning, avløp og vannmiljø samt årlige bidrag til å drifte vannområdene PURA og Morsa.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

God forvaltning og tiltaksgjennomføring i tråd med vannforvaltningsforskriften sikrer bærekraftig utvikling i vannforekomstene på tvers av kommunegrensene.

Konklusjon:

Ski kommune slutter seg til PURA sin uttalelse til vesentlige vannforvaltnings spørsmål.

Ski 22.10.12

Audun Fiskvik
rådmann

Kjell Sæther
kommunalsjef

Utvalg for teknikk og miljø behandling 14.11.2012:

Votering:

Forslag til vedtak ble enstemmig innstilt.

Utvalgets innstilling til kommunestyret:

- 1) Det er et generelt behov for økte statlige midler for gjennomføring av vannforskriften. Spesielt gjelder dette innenfor kunnskapsinnhenting, kompetanse, bemanning og gjennomføring av tiltak.
- 2) Det er et behov for en bedre veiledning fra vannregionmyndighet til vannområder. Dette kan sikres ved økte statlige bidrag til Østfold fylkeskommune og Fylkesmannen i Oslo og Akershus.
- 3) Vannkvalitetsovervåkingen må få en økt delfinansiering med statlige midler.
- 4) Kunnskap innen vannkvalitetsovervåking må bygges opp for å hindre monopol på disse tjenestene.

Kommunestyrets behandling 05.12.2012:

Enstemmig vedtak:

Utvalg for teknikk og miljø innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak er:

- 1) Det er et generelt behov for økte statlige midler for gjennomføring av vannforskriften. Spesielt gjelder dette innenfor kunnskapsinnhenting, kompetanse, bemanning og gjennomføring av tiltak.
- 2) Det er et behov for en bedre veiledning fra vannregionmyndighet til vannområder. Dette kan sikres ved økte statlige bidrag til Østfold fylkeskommune og Fylkesmannen i Oslo og Akershus.
- 3) Vannkvalitetsovervåkingen må få en økt delfinansiering med statlige midler.
- 4) Kunnskap innen vannkvalitetsovervåking må bygges opp for å hindre monopol på disse tjenestene.